



# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XIX/ 198/ 12.06.2023

Comisia economică, industrii și servicii  
Nr. XX/ 297/13.06.2023

### RAPORT COMUN

asupra **Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii societăților nr.31/1990, precum și a Legii nr.265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului (L360/2023)**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industrii și servicii, prin adresa nr. **L360/2023** din data de 12.06.2023, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii societăților nr.31/1990, precum și a Legii nr.265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului**, inițiator Guvernul României.

**Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri.**

**Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de lege.**

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au avizat favorabil proiectul de lege.**

Obiectul de reglementare al proiectului de lege îl constituie transpunerea *Directivei (UE) 2019/2121 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2019 de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește transformările, fuziunile și divizările transfrontaliere* prin integrarea sistematică a prevederilor ce vizează aceste operațiuni în cadrul de reglementare general în domeniul societăților - *Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare (în continuare, Legea societăților sau Legea nr. 31/1990) -*, dar și prin corelarea altor prevederi legale relevante, sens în care proiectul de lege propune

modificarea și completarea corespunzătoare a prevederilor Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului.

Astfel, în scopul transpunerii Directivei, proiectul de lege modifică și completează Legea nr. 31/1990, după cum urmează:

- în cadrul titlului VI, au fost introduse trei noi capitole: capitolul IV denumit "*Fuziunea transfrontalieră*", capitolul V denumit "*Transformarea transfrontalieră*" și capitolul VI denumit "*Divizarea transfrontalieră*";

- au fost preluate integral dispozițiile obligatorii din Directiva Mobilitate, însă în mod adaptat cadrului legal existent în materia fuziunilor și divizărilor interne și regulilor generale privind procesul decizional la nivelul societăților pe acțiuni, în comandită pe acțiuni și al societăților cu răspundere limitată;

- dintre prevederile facultative din Directiva Mobilitate, au fost preluate au fost preluate prevederi precum:

- exceptarea societăților cu răspundere limitată cu asociat unic implicate într-o operațiune transfrontalieră de la necesitatea evaluării proiectului operațiunii de către un expert independent - soluție justificată de specificul structurii de acționariat, în considerarea căreia pot fi reduse cheltuielile referente măsurilor de protecție a intereselor minoritari;
- posibilitatea de afișare pe pagina de internet a societății a documentelor a căror publicitate este necesară (cu respectarea unui anumit termen și a unor condiții specifice) - soluție aplicată deja fuziunilor și divizărilor interne;
- informațiile solicitate de registrator de la alte autorități în vederea efectuării controlului prealabil: certificatul de atestare fiscală, care să ateste executarea obligațiilor societății către bugetul de stat și bugetele locale, informațiile din cazierul fiscal, informațiile din cazierul judiciar, informații privind numărul de filiale și amplasarea geografică a acestora, informații privind numărul de angajați, informații din registrul beneficiarilor privind beneficiarii reali ai societății - această opțiune este motivată de necesitatea asigurării unei informări cât mai complete și corecte a registratorului asupra situației societății, în vederea exercitării în mod eficient a controlului prealabil;
- în cadrul controlului prealabil, posibilitatea de acordare de către registrator a unui termen în care societatea să depună documentația completă sau să finalizeze procedurile și formalitățile necesare - este o facilitate acordată societății, în vederea "*regularizării*" cererii;

- cu privire la verificarea pe care registratorul trebuie să o realizeze pentru a constata dacă operațiunea este efectuată în scopuri abuzive sau frauduloase, care duc sau își propun să ducă la evaziune sau la eludarea dreptului Uniunii sau a celui intern, sau în scopuri infracționale, în baza prevederilor din Directiva Mobilitate ce permit consultarea altor autorități în vederea obținerii de la aceste autorități și de la societate informațiile și documentele necesare pentru a efectua controlul legalității, registratorul va obține informații din sistemul informatic național integrat de evidență a creanțelor provenite din infracțiuni - ROARMIS, precum și informații privind sancțiunile contravenționale aplicate

societății, în temeiul prevederilor Legii nr. 217/2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților, cu modificările și completările ulterioare;

- totodată, în cazul în care există *""îndoieli serioase care indică faptul că [operațiunea] transfrontalieră se efectuează în scopuri abuzive sau frauduloase, care duc sau își propun să ducă la evaziune sau la eludarea dreptului Uniunii sau a celui intern, sau în scopuri infracționale"*, a fost prevăzută o procedură de sesizare a instanței competente de către registrar, pentru a se pronunța cu privire la emiterea certificatului prealabil.

- Referitor la opțiunea - din proiectul de lege - privind examinarea proiectului operațiunii de către un evaluator autorizat, membru A.N.E.V.A.R, s-a apreciat că evaluatorii autorizați ar îndeplini standardele de imparțialitate și independență necesare pentru efectuarea examinării proiectului operațiunii transfrontaliere în calitate de expert independent, astfel cum prevede Directiva (spre exemplu, art. 3 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 24/2011 privind unele măsuri în domeniul evaluării bunurilor prevede că *"Evaluatorii autorizați, în exercitarea independentă a profesiei, trebuie să fie percepuți a fi liberi de orice constrângere care ar putea aduce atingere principiilor de obiectivitate și integritate profesională"*, iar în Codul de etică al profesiei de evaluator autorizat sunt prevăzute principiile etice fundamentale pe care un evaluator autorizat trebuie să le dețină, printre care, integritate, obiectivitate, independență, imparțialitate, confidențialitate).


Totodată, proiectul de lege propune corelarea dispozițiilor Legii societăților nr.31/1990 referitoare la formalitățile legate de lichidarea unei societăți cu cele ale Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, în ceea ce privește obligația de calculare, reținere și plată a impozitului pe venit din lichidarea societății, în sensul prevederii exprese a necesității prezentării, ca anexă la cererea de radiere a societății, a dovezii îndeplinirii acestei obligații.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Justiției.


Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industrii și servicii au analizat proiectul de lege în ședințele separate din 12 iunie și 13 iunie 2023 și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport comun de admitere, fără amendamente**.


Supunem votului plenului Senatului prezentul raport comun, fără amendamente și proiectul de lege.

Prin conținutul său normativ, **Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii societăților nr.31/1990, precum și a Legii nr.265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului** face parte din categoria **legilor ordinare**. Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

Președinte,  .  
Senator Cristian Augustin Niculescu Tâgârlaș

Secretar,   
Senator Laura Mihaela Moșneanu

Președinte,   
Senator Daniel Cătălin Zamfir

Secretar,   
Senator Dănuț Bica